Отчет о результатах реализации в 2022 году Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы

**Развитие транспортного комплекса в 2022 году осуществлялось в рамках реализации мероприятий Государственной** программы «Транспортный комплекс» на 2021 – 2025 годы (далее – Государственная программа) в целях выполнения задач, установленных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292.

Государственная программа состоит из 5 подпрограмм, которые предусматривают реализацию 83 мероприятий, а так же включает 13 организационно-технических мероприятий.

Развитие железнодорожного транспорта Республики Беларусь в 2022 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 1*«Железнодорожный транспорт»* (далее – подпрограмма 1)*.*

В 2022 году в рамках **подпрограммы 1** реализовывался ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности работы пассажирского комплекса в части совершенствования подходов к организации пассажирских перевозок, сокращения времени в пути следования поездов, развития электронных продаж, совершенствования тарифной политики и развития маркетинговых инициатив для стимулирования спроса.

В целях повышения надежности и укрепления технического комплекса, снижения себестоимости услуг реализованы следующие основные проекты:

выполнены строительно-монтажные и пуско-наладочные работы по реконструкции тяговой подстанции «Минск-Северный»;

разработана проектно-сметная документация стадии архитектурный проект по реконструкции тяговой подстанций «Руденск»;

завершены работы по монтажу и обвязке оборудования по постам Гомель-Северный, Гомель-Четный;

завершен монтаж наружных и внутренних инженерных коммуникаций и осуществлялся монтаж оборудования железнодорожной автоматики на участке Каликовичи - Мозырь, ст.Пхов;

приобретено 4 электропоезда межрегиональных линий пятивагонной составности.

Продолжается работа по обеспечению транспортного сообщения между г. Минском и его городами-спутниками.

Развитие автомобильного, городского электрического транспорта и метрополитена Республики Беларусь в 2022 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 2 *«Автомобильный, городской электрический транспорт и метрополитен»* (далее – подпрограмма 2).

В рамках реализации**подпрограммы 2**в 2022 году:

продолжена реализация мероприятия по обновлению парка подвижного состава автомобильного, городского электрического транспорта и метрополитена (приобретено 257 автобусов, 29 троллейбусов, 1 электробус);

во всех областях и районах республики выполнены все шесть нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики в области транспорта;

совершенствовалась система оплаты проезда (расширение функционала, использование электронных билетов, мобильных приложений, банковских карт, использование терминалов самообслуживания);

продолжалась работа по созданию условий на обновление парка автотранспортных средств современной, эффективной и конкурентоспособной техникой (разработан и принят Указ Президента Республики Беларусь от 3 февраля 2022 г. № 29 «О мерах по развитию международных автомобильных перевозок грузов», которым предусмотрено освобождение ввозимых на территорию Республики Беларусь современных транспортных средств от уплаты утилизационного сбора и налога на добавленную стоимость. В рамках Указа № 29 на территорию Республики Беларусь в 2022 году ввезено 102 единицы седельных тягачей и 7 единиц грузовых автомобилей;

разработан проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О городском электрическом транспорте и метрополитене» (далее – проект Закон), который предусматривает закрепление полномочий государственного учреждения «Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности при выполнении перевозок пассажиров городским электрическим транспортом в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». Указанная норма согласована с областными исполнительными комитетами, Минским горисполкомом и Комитетом государственного контроля. Проект Закона внесен в Совет Министров Республики Беларусь письмом от 17.11.2022 № 03-01-02/9882;

продолжалась реализация Союзной программы по унификации регулирования транспортного рынка Союзного государства с целью создания для белорусских автомобильных перевозчиков условий для выполнения всех видов международных перевозок грузов и пассажиров в нерегулярном сообщении по территории Российской Федерации на безразрешительной основе.

Одним из проблемных вопросов остаются социально-значимые пассажирские перевозки автомобильным, городским электрическим и железнодорожным транспортом, регулируемые тарифы на которые обеспечивают довольно низкую их окупаемость.

Развитие внутреннего водного и морского транспорта Республики Беларусь в 2022 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 3 *«Внутренний водный и морской транспорт»* (далее – подпрограмма 3).

В рамках реализации мероприятий **подпрограммы 3** в 2022 году:

осуществлялась реконструкция сооружений восточного склона Днепро-Бугского канала гидроузла № 4 «Овзичи»;

обеспечены безопасные условия для судоходства на внутренних водных путях (путевые работы на внутренних водных путях выполняются в соответствии с заключенными договорами);

обеспечено взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза (ведется подготовка международного межведомственного договора, содержащего требования к минимальному составу экипажей судов в целях формирования международной нормативной правовой базы в области водного транспорта);

осуществлялись работы по повышению технико-экономических характеристик судов (модернизация трех судов для выполнения комплекса работ на внутренних водных путях и иных объектах).

Развитие воздушного транспорта Республики Беларусь в 2022 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 4 *«Гражданская авиация*» (далее – подпрограмма 4).

В рамках реализации мероприятий **подпрограммы 4** в 2022 году:

организациями реализовывались антикризисные планы мер, нацеленные в том числе на оптимизацию затрат с введением жесткого режима экономии ресурсов и оптимизацией всех служб, с учетом соблюдения требований безопасности полетов и авиационной безопасности;

продолжалась работа по реализации инвестиционного проекта по строительству авиаремонтного завода на территории Национального аэропорта «Минск». По 3-ей очереди строительства авиаремонтного завода по реконструкции ПС 110/10 «Аэропорт» завершены работы 1-го пускового комплекса объекта. В рамках 2-го пускового комплекса проводился монтаж оборудования в распределительных устройствах. Строительная готовность объекта – 88,5%. По 5-ой очереди строительства авиаремонтного завода на территории Национального аэропорта «Минск» осуществляется строительство Комплекса по смывке и покраске наружной поверхности воздушных судов и техническому обслуживанию воздушных судов. Строительная готовность объекта – 27,5%;

по объекту «Реконструкция сооружения специализированного воздушного транспорта – аэродром с водоотводной дренажной системой в части реконструкции взлетно - посадочной полосы, магистральной рулежной дорожки, рулежных дорожек, перрона, строительства рулежных дорожек и перрона» разработана проектно-сметная документация по стадии «Архитектурный проект». Получено положительное заключение РУП «Главгосстройэкспертиза» от 28.02.2022 № 713-17/21. На уровне Правительства Республики Беларусь принято решение о поддержании эксплуатационной годности первой взлетно-посадочной полосы на данном этапе путем текущего ремонта аэродромных покрытий. Реализацию проекта планируется осуществить при увеличении интенсивности полетов через Национальный аэропорт Минск;

продолжена работа по укреплению материально-технической базы авиационных организаций и реализуются комплексы мероприятий, направленные на стабилизацию их финансово-экономического положения.

В связи с введением в 2021 году ограничений и персональных санкций в адрес авиационных организаций, а также влиянием российско-украинского конфликта в 2022 году, и, как следствие, потерей европейского рынка, расширены и продолжают развиваться маршруты в восточном и южном направлениях. На сегодняшний день регулярные рейсы выполняются в 19 аэропортов девяти государств (до введения санкций – 46 аэропортов 29 стран). В 2022 году возобновлены полеты в Казань, Екатеринбург, Туркменбаши, Дубай, открыты рейсы в Калининград, аэропорт Внуково, увеличены частоты полетов в Ереван, Баку, Стамбул, Ташкент, Нур-Султан, Кутаиси, Санкт-Петербург, Калининград, Шарджу. Имеющийся флот пассажирских воздушных судов эксплуатируется с высокой эффективностью. Проводится работа по увеличению флота авиакомпании, в этом направлении имеются сложности, связанные с санкционными ограничениями.

В Национальный аэропорт Минск привлечены четыре иностранных авиакомпании, из них две российские (в настоящее время рейсы на регулярной основе выполняются 8 перевозчиками против 14 в 2021 году).

Повышение научного потенциала и общее обеспечение функционирования транспортного комплекса Республики Беларусь в 2022 году проводилось в рамках реализации мероприятий подпрограммы 5 *«Обеспечение функционирования системы транспортного комплекса*» (далее – подпрограмма 5).

В рамках реализации мероприятий **подпрограммы 5** в 2022 году:

осуществлялось обеспечение государственных социальных льгот и скидок на транспорте;

обеспечено финансирование центрального аппарата Минтранса и государственных учреждений, входящих в систему Минтранса;

осуществлялось информационное обеспечение инвестиционной деятельности Минтранса;

проводились научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы, в том числе направленные на исследование рынка транспортных услуг, тенденций развития логистической системы, включая перспективы ее цифрового развития, транзитного потенциала Республики Беларусь, безопасности транспортной деятельности и общественной безопасности.

Государственной программой предусмотрены три **сводных целевых показателя** работы транспорта – **грузооборот,** **пассажирооборот, экспорт транспортных услуг** и **шестнадцать целевых показателей**, соответствующих решаемым задачам подпрограмм Государственной программы.

Сводный целевой показатель работы транспорта – грузооборот составил в 2022 году 83,5 % к уровню 2020 года при задании 104,2 %.

Выполнение показателя пассажирооборота к уровню 2020 года составило 116,4 % при задании 113,8 %.

Выполнение показателя экспорт транспортных услуг к уровню 2020 года составило 101,9 % при задании 107,8 %.

Из 16 целевых показателей, предусмотренных на 2022 год, выполнено 6, в том числе по:

подпрограмме 1 - выполнено 3 целевых показателя из 4 (пассажирооборот, экспорт транспортных услуг, доля электрифицированных железнодорожных путей от всей протяженности железнодорожных путей Белорусской железной дороги). Не выполнен 1 целевой показатель (грузооборот);

подпрограмме 2 – выполнено 2 целевых показателя из 4 (экспорт транспортных услуг, доля электрифицированных транспортных средств, выполняющих городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом, метрополитеном и автомобильным транспортом общего пользования). Не выполнено 2 целевых показателя (грузооборот, пассажирооборот);

подпрограмме 3 – выполнен 1 целевой показатель из 2 (количество судов, зарегистрированных в Государственном реестре морских судов Республики Беларусь). Не выполнен 1 целевой показатель (грузооборот);

подпрограмме 4 – выполнено 0 целевых показателей из 5. Не выполнено 5 целевых показателей (пассажирооборот, грузооборот, объем обслуженных пассажиров в аэропортах, объем оказанных аэронавигационных услуг на маршруте (полеты), экспорт транспортных услуг);

подпрограмме 5 – выполнено 0 целевых показателей из 1 (единственное мероприятие по научному обеспечению деятельности, учитываемое в расчете степени достижения плановых значений целевых показателей подпрограммы, было не выполнено по независящим от заказчика и исполнителя причинам (получено отрицательное заключение государственной экспертизы).

*Справочно: Степень решения задач подпрограмм Государственной программы составила:*

*подпрограмма 1 – 0,96;*

*подпрограмма 2 – 0,93;*

*подпрограмма 3 – 0,76;*

*подпрограмма 4 – 0,59;*

*подпрограмма 5 – 0,00.*

Из 67 мероприятий, запланированных в Государственной программе к реализации в 2022 году, полностью выполнено 53 мероприятия, из них по:

подпрограмме 1 – из 6 запланированных мероприятий полностью выполнено 3, частично – 2, не выполнено – 1;

подпрограмме 2 – из 15 запланированных мероприятий полностью выполнено 9, частично – 4, не выполнено – 2;

подпрограмме 3 – из 7 запланированных мероприятий полностью выполнено 5, не выполнено – 2;

подпрограмме 4 – из 15 запланированных мероприятий полностью выполнено 13, частично – 1, не выполнено – 1;

подпрограмме 5 – из 24 запланированных мероприятий полностью выполнено 23, не выполнено – 1.

В расчете степени реализации мероприятий подпрограммы 5, в соответствии с главой 5 «Методика оценки эффективности реализации Государственной программы» Государственной программы, учитываются мероприятия по научному обеспечению деятельности и предусмотренные планом проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, утвержденным Минтрансом на соответствующий отчетный год, срок реализации которых заканчивается в отчетном году. Следовательно, для расчета степени реализации мероприятий подпрограммы 5 учитываем, что из запланированных к реализации в 2022 году 5 мероприятий полностью выполнено 4, не выполнено – 1 (мероприятие по научному обеспечению деятельности, по которому получено отрицательное заключение государственной экспертизы).

*Справочно: Степень реализации мероприятий подпрограмм Государственной программы составила:*

*подпрограмма 1 – 0,78;*

*подпрограмма 2 – 0,74;*

*подпрограмма 3 – 0,71;*

*подпрограмма 4 – 0,90;*

*подпрограмма 5 – 0,8.*

В 2022 году из запланированных на реализацию мероприятий 1 830,5 млн. рублей освоено 1 725,9 млн. рублей, уровень финансирования 0,95.

Из республиканского бюджета в 2022 году фактически выделено 203,5 млн. рублей или 102,7 % объема, запланированного на реализацию мероприятий Государственной программы. Решениями областных советов депутатов и Минского городского совета депутатов направлено 1 257,7 млн. рублей или 110,9 % объема, запланированного Государственной программой областям и г. Минску.

Учитывая все расходы, предусмотренные Государственной программой, уровень финансирования по подпрограммам Государственной программы составил:

подпрограмма 1 – 0,72;

подпрограмма 2 – 0,98;

подпрограмма 3 – 0,99;

подпрограмма 4 – 0,98;

подпрограмма 5 – 0,94.

Эффективность реализации подпрограмм Государственной программы по подпрограмме 1 признана высокой (составила 1,21), подпрограммы 2 – средней (0,85), подпрограмм 3, 4 – удовлетворительной (0,75 и 0,76), подпрограммы 5 – неудовлетворительной (0,43).

Степень достижения цели Государственной программы, рассчитанная в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, составила 0,92, а эффективность реализации Государственной программы – 0,83 и соответственно признается средней.

Сводные целевые показатели работы транспорта с начала реализации Государственной программы соответствуют значениям за 2022 год:

грузооборот – 83,5 % к уровню 2020 года при задании 104,2 %.

пассажирооборот – 116,4 % к уровню 2020 года при задании 113,8 %.

экспорт транспортных услуг – 101,9 % к уровню 2020 года при задании 107,8 %.

Из 16 целевых показателей, предусмотренных на 2021–2022 года, выполнено 6, в том числе по:

подпрограмме 1 из 4 целевых показателей выполнено 3 показателя (пассажирооборот, экспорт транспортных услуг, доля электрифицированных железнодорожных путей от всей протяженности железнодорожных путей Белорусской железной дороги). Не выполнен 1 целевой показатель (грузооборот);

подпрограмме 2 из 4 целевых показателей выполнено 2 (экспорт транспортных услуг, доля электрифицированных транспортных средств, выполняющих городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом, метрополитеном и автомобильным транспортом общего пользования). Не выполнено 2 целевых показателя (грузооборот, пассажирооборот);

подпрограмме 3 из 2 целевых показателей выполнено 1 (количество судов, зарегистрированных в Государственном реестре морских судов Республики Беларусь). Не выполнен 1 целевой показатель (грузооборот);

подпрограмме 4 из 5 целевых показателей выполнено 0. Не выполнено 5 целевых показателей (пассажирооборот, грузооборот, объем обслуженных пассажиров в аэропортах, объем оказанных аэронавигационных услуг на маршруте (полеты), экспорт транспортных услуг);

подпрограмме 5 из 1 целевого показателя выполнено 0 (единственное мероприятие по научному обеспечению деятельности, учитываемое в расчете степени достижения плановых значений целевых показателей подпрограммы, было не выполнено по независящим от заказчика и исполнителя причинам (получено отрицательное заключение государственной экспертизы).

*Справочно: Степень решения задач подпрограмм Государственной программы составила:*

*подпрограмма 1 – 0,96;*

*подпрограмма 2 – 0,93;*

*подпрограмма 3 – 0,76;*

*подпрограмма 4 – 0,59;*

*подпрограмма 5 – 0,67.*

Из 77 мероприятий, запланированных в Государственной программе к реализации в 2021–2022 годах, полностью выполнено 54 мероприятия, из них по:

подпрограмме 1 – из 6 полностью выполнено 3, частично – 3;

подпрограмме 2 – из 16 полностью выполнено 10, частично – 5, не выполнено – 1;

подпрограмме 3 – из 8 полностью выполнено 5, частично – 1, не выполнено – 2;

подпрограмме 4 – из 15 полностью выполнено 10, частично – 4, не выполнено – 1;

подпрограмме 5 – из 32 полностью выполнено 26, не выполнено – 6.

В расчете степени реализации мероприятий подпрограммы 5, в соответствии с главой 5 «Методика оценки эффективности реализации Государственной программы» Государственной программы, учитываются мероприятия по научному обеспечению деятельности и предусмотренные планом проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, утвержденным Минтрансом на соответствующий отчетный год, срок реализации которых заканчивается в отчетном году. Следовательно, для расчета степени реализации мероприятий подпрограммы 5 учитываем, что из запланированных к реализации в 2021–2022 годах 7 мероприятий полностью выполнено 6, не выполнено – 1.

*Справочно: Степень реализации мероприятий подпрограмм Государственной программы составила:*

*подпрограмма 1 – 0,79;*

*подпрограмма 2 – 0,78;*

*подпрограмма 3 – 0,75;*

*подпрограмма 4 – 0,83;*

*подпрограмма 5 – 0,86.*

В 2021–2022 годах из запланированных на реализацию мероприятий 3 508,6 млн. рублей освоено 3 322,3 млн. рублей, уровень финансирования 0,94.

Из республиканского бюджета в 2021–2022 годах фактически выделено 419,5 млн. рублей или 109,3 % объема, запланированного на реализацию мероприятий Государственной программы. Решениями областных советов депутатов и Минского городского совета депутатов направлено 2 076,4 млн. рублей или 113,5 % объема, запланированного Государственной программой областям и г. Минску.

Учитывая все расходы, предусмотренные Государственной программой, уровень финансирования по подпрограммам Государственной программы составил:

подпрограмма 1 – 0,75;

подпрограмма 2 – 1,02;

подпрограмма 3 – 0,96;

подпрограмма 4 – 0,91;

подпрограмма 5 – 0,91.

Эффективность реализации подпрограмм Государственной программы по подпрограмме 1 признана высокой (составила 1,17), подпрограмм 2 и 5 – средней (0,84 и 0,84), подпрограмм 3, 4 – удовлетворительной (0,79 и 0,78).

Степень достижения цели Государственной программы, рассчитанная в соответствии с методикой оценки эффективности реализации Государственной программы, составила 0,92, а **эффективность реализации Государственной программы** – 0,88 и соответственно **признается средней.**

В рамках решения задач, предусмотренных **разделом 6.5 «Ускоренное развитие сферы услуг»** главы 6 Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292, в 2022 году:

выполнены строительно-монтажные и пуско-наладочные работы по реконструкции тяговой подстанции «Минск-Северный»;

разработана проектно-сметная документация стадии архитектурный проект по реконструкции тяговой подстанций «Руденск»;

завершены работы по монтажу и обвязке оборудования по постам Гомель-Северный, Гомель-Четный;

завершен монтаж наружных и внутренних инженерных коммуника-ций и осуществлялся монтаж оборудования железнодорожной автоматики на участке Каликовичи - Мозырь, ст.Пхов;

продолжалась работа по реализации инвестиционного проекта по строительству авиаремонтного завода на территории Национального аэропорта «Минск». По 3-ей очереди строительства авиаремонтного заво-да по реконструкции ПС 110/10 «Аэропорт» завершены работы 1-го пус-кового комплекса объекта. В рамках 2-го пускового комплекса проводил-ся монтаж оборудования в распределительных устройствах. По 5-ой очереди строительства авиаремонтного завода на территории Национального аэропорта «Минск» осуществляется строительство Комплекса по смывке и покраске наружной поверхности воздушных судов и техническому обслуживанию воздушных судов;

продолжалась работа по увеличению доли электрифицированных транспортных средств, выполняющих городские перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в общем количестве подвижного состава, осуществляющего перевозки пассажиров городским электрическим транспортом, метрополитеном и автомобильным транспортом общего пользования (доля электрифицированных транспортных средств составила в 2022 году 27,5 %);

осуществлялась реконструкция сооружений восточного склона Днепро-Бугского канала гидроузла № 4 «Овзичи».